

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE
ENTE DI DIRITTO PUBBLICO L. 84/94 – C.F. 93083840897

DECRETO DEL PRESIDENTE

Numero 73 del 21/07/2023

OGGETTO : Atto di autotutela parziale e modifica del Bando Concorsuale, pubblicato sulla GURI, Parte Prima, Concorsi ed Esami, n. 53 del 10 luglio 2020 (pag. 41), relativo all'Area Affari Generali, per l'interesse pubblico che si intende perseguire mediante la riduzione delle unità di personale messe a concorso aventi qualifica di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e di Impiegato di V Livello – Operatore Autista

Il sottoscritto Ing. Francesco DI SARCINA,

PRESIDENTE DELL'AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE

Nominato con Decreto n. 54 del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in data 15/03/2022, notificato in data 16-03-2022 con nota prot. MIT n. 9489;

Visto:

- il decreto legislativo del 04 Agosto 2016, n. 169, recante le disposizioni inerenti alla riorganizzazione, la razionalizzazione e la semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 Gennaio 1994 n. 84 ha istituito quindici Autorità di Sistema Portuale, tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, ricomprensente i Porti di Augusta, sede legale, e Catania, Ufficio Territoriale Portuale;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- l'art. 6, comma 4, lettera a), della Legge 28 gennaio 1994, numero 84 e successive modifiche ed integrazioni, che affida alle Autorità di Sistema Portuale i compiti di indirizzo, programmazione, coordinamento, regolazione, promozione e controllo, anche mediante gli uffici territoriali portuali secondo quanto previsto all'articolo 6-bis, comma 1, lettera c), delle operazioni e dei servizi portuali, delle attività autorizzatorie e concessorie di cui agli articoli 16, 17 e 18 e delle altre attività commerciali ed industriali esercitate nei porti e nelle circoscrizioni territoriali, con poteri di ordinanza, anche in riferimento alla sicurezza rispetto a rischi di incidenti connessi alle attività e alle condizioni di igiene sul lavoro ai sensi dell'articolo 24;
- il Decreto MIT n. 00054 del 15.03.2022 relativo alla nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale nella persona del Dott. Ing. Francesco Di Sarcina;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, quale "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- la Pianta Organica proposta e deliberata giusta delibera del Comitato di Gestione n 03/18 del 10/05/2018;
- la nota prot.n. 16749 del 21/06/2018 con la quale il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti approva la proposta presentata e deliberata al Comitato di Gestione della Pianta Organica della Segreteria Tecnico Operativa;
- l'ordine di servizio n°2 del 12/09/2018, notificato al personale con nota prot. n. 590 –INT -2018/SG del 12/09/2018, inerente al riordino degli uffici della Segreteria Tecnico Operativa di questa Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, in conformità alle previsioni della Pianta Organica;
- il "Regolamento per le assunzioni di personale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale Porti di Augusta e Catania" approvato dal Comitato di Gestione con delibera n°08/2018 del 26/06/2018, restituito con prescrizioni dal MIT – Direzione di Vigilanza, successivamente emendato e approvato nella seduta del 28/12/2018, con Delibera di Comitato di Gestione n. 20/18 del 28/12/2018. Il suddetto Piano è stato re inviato al MIT – Direzione di Vigilanza – per la relativa approvazione in data 18.09.2019 con nota prot. n°10127;
- il "Piano dei Fabbisogni del Personale 2019-2021 dell'Ente", quale atto propedeutico all'avvio delle procedure concorsuali per la strutturazione dell'Ente;
- il decreto presidenziale n°43/19 del 07/08/2019, con il quale, Sentito il Comitato di Gestione, ai sensi dell'art.9, comma 5, lettera f), della legge 28 gennaio 1994, n.84 e s.m.i., nella seduta del 06/08/2019, è stato approvato e reso esecutivo il "*Mansionario e contestuale Funzionigramma relativo alla vigente Pianta Organica della Segreteria Tecnica Operativa dell'AdSP approvata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota n.16749 del 21/06/2019*";
- che citato Piano triennale per il Fabbisogno del Personale è stato redatto in conformità con le disposizioni normative vigenti e con le linee di indirizzo emanate dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018 vigenti al tempo della stesura dei bandi meglio precisati in seguito;

Considerato:

- che, con l'attivazione della propedeutica procedura di mobilità del personale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 23, comma 2 Legge 84/94, espletata con nota prot. n° 9401-u-2019 del 28/08/2019, questa Autorità ha dato avvio alle procedure pubbliche concorsuali finalizzate alla strutturazione della Segreteria Tecnico Operativa in ragione della vigente Pianta Organica, condotte ai sensi e per gli effetti delle seguenti normative speciali:

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- a. **D.lgs. n. 75 del 25.05.2017** recanti “Modifiche ed Integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli artt. 16, comma 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, commi 1, lettere a), c), e), f), g), h), i), m), n), o), q), r), s) e z) della legge n.124 del 7 agosto 2015, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- b. **art. 35, comma 3 bis lett. b), del D.lgs. n°165 del 30/03/2001**, concernente le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- c. **artt. 24 e seguenti del D.lgs. n°150 del 27/10/2009** e s.m.i., in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento alle progressioni di carriera;
- d. **art. 22, comma 15, del Decreto Madia**, inerenti le progressioni tra le aree riservate al personale di ruolo;
- e. **art. 52 del Decreto legislativo n. 165/2001** in materia di disciplina delle mansioni e accesso, con possibilità di estendere tali modalità composita al reclutamento di altre tipologie professionali, come previsto dalle linee guida sulle procedure concorsuali sottoscritte con Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 24 aprile 2018;
- f. **Linee Guida sulle procedure concorsuali** emanate con decreto dal Ministro Madia in data 24.04.2018 e registrato dalla Corte dei Conti in data 22.05.2018.
- g. **Circolare MIT 24680** del 12.09.2019
- h. **Direttiva n° 3 del 24/04/2019** del Ministero per la Semplificazione e per la Pubblica Amministrazione;
- i. **Decreto Legge 30.12.2019 n. 162**, cd “Milleproroghe”, come emendato e modificato, in fase di conversione, dalla **legge n. 8 del 28.02.2020**;
- j. **Lettera Circolare n. 0007421 del 13.03.2020 del MIT, Direzione di Vigilanza delle AA.PP.**, inerente alle modifiche sostanziali apportate agli artt. 20, comma 1, 20, comma 1 lett. e 22, comma 15, del D.lgs. n. 75/2017;
- k. La **Legge di Bilancio 2020 (legge 27 dicembre 2019 n.160)**, in materia di modalità gestionali e temporali di utilizzazione delle graduatorie concorsuali;
- l. Tutti gli approfondimenti legali acquisiti in materia di concorsi e accesso al pubblico impiego, ancorché successivi alla presente deliberazione;

Ritenuto:

- dare applicazione ai vincoli di cui all’articolo 1 del D.Lgs. n. 165/2001, ovvero:
 - accrescere l’efficienza delle PA; razionalizzarne i costi; realizzare la migliore utilizzazione del personale pubblico garantendo nel contempo pari opportunità, tutela rispetto a forme di discriminazione ed assicurando la formazione e lo sviluppo professionale;
 - essere conforme al “piano triennale dei fabbisogni”, la cui definizione delle priorità programmatiche rimane a tutt’oggi inalterato;
 - essere contenuta nei documenti previsti dall’ordinamento dell’ente;
 - ottimizzare l’impiego delle risorse pubbliche disponibili per il perseguimento di “obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini”;
 - garantire “l’ottimale distribuzione delle risorse umane”;
 - essere coerente con “la pianificazione pluriennale delle attività e della performance”;
 - essere coerente “con le linee di indirizzo” che devono essere emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- dare corso alla individuazione delle “risorse finanziarie destinate all’attuazione del piano”;
- tenere conto delle “risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio” e di “quelle connesse alle facoltà assunzionali" dell’Ente;
- “rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori”;

Vista:

- la Delibera Presidenziale n. 06/20 del 19.03.2020 concernente l’avvio delle procedure di strutturazione dell’AdSP del Mare di Sicilia Orientale e contestuale nomina del Rup. nella persona del Dirigente Responsabile dell’Ufficio Gare e Contratti;
- la GURI, Parte Prima, Concorsi ed Esami, n. 53 del 10 luglio 2020, nella quale è contenuta l’evidenza di n. 8 bandi di concorso (pag. 41), relativi alle seguenti aree, per un totale di 32 assunzioni:
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 5 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Affari Generali**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 5 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Amministrativo Contabile e Ufficio Personale**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 4 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Demanio**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 5 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Grandi Infrastrutture e Pianificazione**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 3 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Servizi Amministrativi e Lavoro Portuale**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 4 unità professionali di prima e seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Affari Legali, Contenzioso, Ufficio Gare e Contratti**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 6 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Tecnica ed Ambiente**;
 - Procedura di selezione concorsuale pubblica, a titoli ed esami, per l’assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 3 unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), **Area Comunicazione, Trasparenza e Anticorruzione**;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- il Decreto Presidenziale n. 14/22 del 27.04.2022 concernente la rimodulazione del numero dei posti messi a concorso nell'ambito delle procedure di selezione pubblica, a titoli ed esami, per l'assunzione con contratto a tempo indeterminato di unità professionali di seconda fascia funzionale, da inserire nella segreteria tecnico operativa dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale (AdSP), pubblicate sulla GURI, Parte Prima, Concorsi ed Esami, n. 53 del 10 luglio 2020 (pag. 41), e conseguente riduzione da n. 32 unità a n. 27 unità;

Preso Atto:

- di quanto pronunciato dal Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana con Sentenza, in data 01-04-2020, n. 230, in ragione della quale “...solo con l'approvazione della graduatoria di merito e l'indicazione dei candidati vincitori del concorso, i vincitori di una procedura concorsuale potranno essere assunti con un contratto di lavoro individuale o, nel caso di dipendenti pubblici con un provvedimento di nomina”;

Ritenuto:

- pertanto, che soltanto dal momento ultimo della nomina, e quindi dalla stipula del contratto di lavoro, la posizione giuridica del partecipante ad un concorso diviene di diritto soggettivo, rimanendo invece, in tutte le fasi precedenti, la posizione giuridica di interesse legittimo ovvero di mera aspettativa;

Considerato:

- pertanto, per l'effetto, che in capo all'Amministrazione, prima che sorga una posizione di diritto soggettivo, permanga ampia facoltà di monitorare l'esistenza o meno del pubblico interesse a portare a compimento la procedura concorsuale;

Tenuto conto:

- che “la giurisprudenza amministrativa, del resto, è pacifica nel ritenere che l'Amministrazione possa procedere alla revoca di procedure concorsuali quando per sopravvenute nuove esigenze organizzative o per il mutamento della situazione di fatto o di diritto, e quindi per sopravvenute ragioni di interesse pubblico, non si rende più necessaria la copertura del posto messo a concorso” (cfr. Cons. St. sent. n. 1343/2015 e CGA del 17-03-2020, n. 178)”;
- che il Supremo Consesso di Giustizia Amministrativa, con recente pronuncia (Cons. Stato Sez. VII, Sent., (ud. 08/11/2022) 29-12-2022, n. 11542), ha ribadito che “per giurisprudenza costante, che il Collegio condivide, fino a quando la stipula del contratto di lavoro non muti la posizione giuridica in capo al lavoratore, da interesse legittimo in diritto soggettivo, permane in capo all'amministrazione una ampia facoltà di monitorare l'esistenza o meno del pubblico interesse” e che “appartiene alla più ampia valutazione di merito dell'Amministrazione la scelta del momento in cui bandire il concorso per la copertura di posti vacanti in organico, nonché l'individuazione del numero delle unità di personale da assumere in relazione alle esigenze funzionali ed organizzative dell'ente. Sempre in via discrezionale l'Amministrazione può intervenire con atto di revoca su una procedura già indetta, in base a rinnovata valutazione di opportunità e fino al momento in cui non si siano costituite posizioni di impiego in esito alla procedura selettiva” (Cons. Stato, Sez. III, 29 gennaio 2013, n. 554 che richiama id. Sez. III, 1° agosto 2011, n. 4554, id. Sez. V, 21 ottobre 2009, n. 6508; id. sez. VI, 20 gennaio 2003, n. 184);
- del consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa, dianzi richiamato, che “assume, quindi, come legittimo l'esercizio di poteri di autotutela in relazione ad una procedura concorsuale in atto, in ragione

di sopravvenute esigenze di interesse pubblico, di cui l'Ente pubblico dovrà dare conto esplicitando le ragioni che sottendono all'esercizio di tali poteri secondo stringenti canoni di ragionevolezza e proporzionalità e attraverso un adeguato apparato motivazionale, seppure non sia richiesta una motivazione particolarmente dettagliata che riscontri anche eventuali contrastanti interessi privati, collocandosi i relativi atti di secondo grado nell'alveo degli atti amministrativi generali;

Considerato:

- che il numero di posti messi a concorso con la citata Delibera Presidenziale n. 6/20 del 19.03.2020, e la successiva rimodulazione e riduzione di cui al Decreto Presidenziale n. 14/22 del 27.04.2022, risultavano parametrati al “Mansionario e contestuale Funzionigramma relativo alla vigente al tempo Pianta Organica della Segreteria Tecnica Operativa dell'AdSP approvata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota n.16749 del 21/06/2019”, approvati e resi esecutivi con Decreto Presidenziale n°43/19 del 07/08/2019;
- che nelle more dell'espletamento dei bandi di concorso è stata approvata, con Decreto Presidenziale n. 17 del 28/02/2023, la nuova Organizzazione della Segreteria Tecnico Operativa dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale e il relativo Regolamento di Organizzazione e Funzionigramma della Segreteria Tecnico Operativa dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;
- che il nuovo Regolamento di organizzazione espressamente prevede che “l'assegnazione del personale, in ragione delle competenze, per quanto non disciplinato nel presente documento, nel rispetto della risorsa organica approvata dal Ministero, è stabilita con apposito Ordine di Servizio del Segretario Generale, Capo della Segreteria Tecnico Operativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 della legge n. 84/94 e s.m.i.” e che “l'elencazione delle mansioni riconducibili alle varie Direzioni, nelle quali viene articolata la Segreteria Tecnica Operativa dell'AdSP del Mare di Sicilia Orientale, non costituisce enumerazione tassativa ed esaustiva delle medesime ma un quadro organizzativo di massima strettamente correlato e rispondente alle attuali esigenze operative dell'Ente e alle attuali dinamiche normative che disciplinano i vari servizi”;
- che pertanto, è stata operata una riorganizzazione della Segreteria Tecnica operativa nell'ottica di una maggiore dinamicità orientata al migliore assolvimento delle funzioni demandate alle 8 Direzioni e agli Uffici secondo criteri di stretta attinenza alle competenze professionali dei dipendenti;

Visto:

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 330 del 13.08.2021, recante l'approvazione del programma di interventi infrastrutturali in ambito portuale sinergici e complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e PNC;

Considerato:

- che in ragione del citato decreto ministeriale risultano destinate al settore portuale nazionale risorse per complessivi euro 9,2 miliardi, ripartite in annualità, come di seguito indicato:
 - “Sviluppo dell'accessibilità marittima e della resilienza delle infrastrutture portuali ai cambiamenti climatici”;
 - “Aumento selettivo della capacità portuale”;
 - “Ultimo/Penultimo miglio ferroviario/stradale”;
 - “Efficientamento energetico”;
 - “Elettrificazione delle banchine (Cold ironing)”;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- che le tematiche sopra evidenziate costituiscono obiettivi primari per l’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale anche in correlazione alla collocazione degli scali di Augusta e di Catania nell’ambito della Rete Europea Ten T, rispettivamente porto Core e porto Comprehensive;
- che, per effetto delle disposizioni contenute nel ripetuto decreto, ciascuna AdSP, quale soggetto attuatore e beneficiario, è obbligato a garantire la realizzazione completa del progetto e la funzionalità dei medesimi interventi, oggetto dei finanziamenti stanziati e assegnati, nel rispetto dei cronoprogrammi procedurali correlati al finanziamento stesso, a pena di revoca del finanziamento qualora non risultino assunte obbligazioni giuridicamente vincolanti;

Ritenuto:

- che al fine di trarre gli obiettivi connessi alle risorse assegnate con il citato Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 330 del 13.08.2021, le procedure di reclutamento già avviate dall’Ente si devono orientare a profili professionali specialistici in modo prioritario per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell’Ente e del Paese;
- che occorre riconsiderare, stante anche il lasso di tempo intercorso, le esigenze sottese ed esistenti al momento della indizione delle procedure concorsuali;
- che le sopravvenute e specifiche necessità dell’Ente impongono una rivalutazione delle esigenze organizzative e rendono necessario individuare, nell’ambito del fabbisogno, professionalità di carattere tecnico che appaiono di maggior interesse per l’attuazione delle priorità strategiche dell’Ente rispetto a quelle richieste per la Direzione Affari Generali, di cui alla procedura concorsuale in corso di svolgimento, orientando in tal senso la propria capacità di spesa, al fine di garantire la corretta azione amministrativa e il conseguimento degli obiettivi generali dell’amministrazione;
- che alla luce delle mutate esigenze dell’amministrazione, non sussiste nell’attuale quadro esigenziale dell’Amministrazione l’interesse finanziario, né tantomeno l’esigenza operativa dell’Ente, ad assumere ulteriore personale con qualifica di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e con qualifica di Impiegato di V Livello – Operatore Autista all’interno della Direzione Affari Generali;
- che le esigenze appena sopra prospettate possano ritenersi compatibili con l’esercizio del potere di autotutela nei termini delineati dai richiamati pronunciamenti del giudice amministrativo, mirando alla migliore realizzazione dell’interesse pubblico anche in termini di più razionale organizzazione dell’Ente e ai fini di economicità;
- maggiormente opportuno e utile per l’Ente, nonché rispondente a criteri di economicità, intervenire in autotutela solo ad avvenuto completamento delle attività demandate alla Commissione di Valutazione unitariamente nominata per tutte le 5 posizioni originariamente previste nel Bando relativo alla Direzione Affari Generali, fermo restando che qualora si ricostituissero i presupposti di interesse pubblico, l’Amministrazione in vigenza del provvedimento di sospensione, potrebbe riconsiderarlo in caso di effettiva necessità senza ulteriori gravi di costi e tempi;

Considerato:

- che l’Ente può in qualsiasi momento modificare la programmazione concorsuale in ragione della compiuta realizzazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale, per il sopravvenire di nuove esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali, sia in riferimento ad eventuali modifiche normative;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- il legittimo esercizio di poteri di autotutela in relazione ad una procedura concorsuale in atto, in ragione di sopravvenute esigenze di interesse pubblico, come confermato dalla consolidata giurisprudenza amministrativa sin qui richiamata;
- che ad oggi non è stata ancora approvata la graduatoria finale, momento che, secondo consolidata giurisprudenza, costituisce il *discrimen* in relazione all'esercizio dei suddetti poteri di autotutela;

Preso atto:

- che la nuova Organizzazione dell'Ente comporta la necessità di riconsiderare l'interesse pubblico originario sotteso ed esistente al momento della indizione della suindicata procedura concorsuale volta alla copertura di n. 2 posti con profilo professionale di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e con qualifica di Impiegato di V Livello – Operatore Autista, all'interno della Direzione Affari Generali dell'Autorità di Sistema del Mare di Sicilia Orientale;

Posto che:

- come affermato in giurisprudenza, *"appartiene alla più ampia valutazione di merito dell'Amministrazione la scelta del momento in cui bandire il concorso per la copertura di posti vacanti in organico, nonché l'individuazione del numero delle unità di personale da assumere in relazione alle esigenze funzionali ed organizzative dell'ente. Sempre in via discrezionale l'Amministrazione può intervenire con atto di revoca su una procedura già indetta, in base a rinnovata valutazione di opportunità e fino al momento in cui non si siano costituite posizioni di impiego in esito alla procedura selettiva"* (cfr. sent. Cons. di St. n. 554/2013);

Considerato:

- che la citata procedura concorsuale, sulla quale si ritiene opportuno intervenire in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quater* della legge n. 241/1990, non si è perfezionata con l'adozione della graduatoria e la nomina dei vincitori;
- che deve ritenersi prevalente l'interesse attuale dell'amministrazione ad orientare la propria capacità di spesa verso la selezione di professionalità di maggiore rilevanza strategica aventi specifiche qualifiche e competenze di natura tecnica;

Ravvisata:

- la sussistenza, nel caso di specie, dei presupposti di legge che consentono di procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quater* della legge n. 241/1990;

Ritenuto:

- che le esigenze sopra prospettate risultano compatibili con l'esercizio del potere di autotutela nei termini delineati dal giudice amministrativo, mirando alla migliore realizzazione dell'interesse pubblico anche in termini di più razionale organizzazione dell'Ente;

Acquisito:

- in merito, il parere dall'Avvocatura distrettuale di Catania in data 19.07.2023;

Sentito:

- il Dirigente Responsabile della Direzione Gare e Contratti, Responsabile del Procedimento di cui alle procedure concorsuali pubblicate sulla GURI, Parte Prima, Concorsi ed Esami, n. 53 del 10 luglio 2020 (pag. 41), nella quale è contenuta l'evidenza di n. 8 bandi di concorso, il quale preso atto delle prospettate sopravvenute esigenze organizzative e, per l'effetto, della necessità di rimodulare il fabbisogno attuale, e verificata la giurisprudenza richiamata a supporto delle rinnovate determinazioni, ne rileva la compatibilità con

l'interesse pubblico sotteso alla procedura in oggetto, atteso che non sono ancora maturati diritti soggettivi in capo ai concorrenti del concorso, ancorché vincitori e/o idonei non vincitori;

- il Segretario Generale che in merito si è espresso ritenendo sussistenti i requisiti di legge per procedere alla parziale sospensione della procedura concorsuale relativa alla Direzione Affari Generali con riguardo alle posizioni di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e di Impiegato di V Livello – Operatore Autista nella Direzione Affari Generali dell'Autorità di Sistema del Mare di Sicilia Orientale;

Dato atto:

- che sussistono le sopravvenute nuove esigenze organizzative e la mutata situazione di fatto e di diritto dell'Ente, come indicata dalla citata giurisprudenza, e ragioni di interesse pubblico e organizzativo che giustificano la sopravvenuta carenza di interesse e di esigenze dell'Ente alla copertura delle posizioni di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e di Impiegato di V Livello – Operatore Autista all'interno della Direzione Affari Generali dell'Autorità di Sistema del Mare di Sicilia Orientale;

Evidenziato che:

- il bando con cui si indice il pubblico concorso è qualificato come atto amministrativo generale, che, per quanto previsto dalla la L. n. 241 del 1990, non soggiace all'obbligo motivazionale (art. 3, comma 2) ed a cui non si applicano le garanzie partecipative (art. 13) e che alla stessa stregua deve classificarsi atto generale anche il *contraius actus* con cui la Pubblica amministrazione revoca il bando;

Dato atto altresì:

- che l'interesse pubblico alla buona organizzazione degli uffici pubblici tale da garantire il buon andamento, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa è prevalente rispetto all'aspettativa dei partecipanti alla procedura concorsuale;

tutto ciò visto e considerato;

DECRETA

- 1) la parziale sospensione per il periodo di mesi dodici e modifica dell'efficacia della Delibera Presidenziale n. 06/20 del 19.03.2020 concernente l'avvio delle procedure di strutturazione dell'AdSP del Mare di Sicilia Orientale, nella parte in cui prevede l'assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 2 unità professionali di seconda e terza fascia funzionale da inserire nella Direzione Affari Generali con qualifica di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e di Impiegato di V Livello – Operatore Autista;
- 2) per l'effetto la parziale sospensione e modifica della procedura concorsuale relativa alla Direzione Affari Generali, in relazione alle posizioni di Impiegato di IV livello - Operatore polifunzionale amministrativo, e di Impiegato di V Livello – Operatore Autista nella Direzione Affari Generali dell'Autorità di Sistema del Mare di Sicilia Orientale, in attesa della definitiva riorganizzazione dell'Ente, per effetto della quale, per il periodo di sospensione, non si darà seguito al completamento delle procedure concorsuali sospese e alle relative assunzioni;
- 3) di provvedere agli adempimenti correlati ai profili di trasparenza previsti dalla legge;
- 4) di riservarsi, sempre in via discrezionale, d'intervenire, allo spirare del periodo di sospensione, con atto di revoca, anche parziale, della parte del Bando ad oggi sospeso, in base alla rinnovata valutazione di opportunità e fino al momento in cui non si siano costituite posizioni di impiego in esito alla procedura selettiva;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- 5) che il presente Decreto venga pubblicato a cura degli uffici preposti, ai quali va pertanto notificato per competenza, sull'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'AdSP, Sezione "Amministrazione Trasparente", a onere e cura del RPCT e Ufficio Trasparenza.
- 6) che il presente Decreto NON NECESSITA di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, stante la rispondenza della procedura di concorso in oggetto alle previsioni di bilancio afferenti al personale in ragione della strutturazione dell'organico che costituisce la segreteria tecnico operativa di questa AdSP.

VISTO DI REGOLARITÀ PROCEDURALE

Si attesta che nel predisporre il presente atto si è tenuto conto delle norme di legge e delle procedure interne applicabili ad esso, e che sono state esperite le necessarie verifiche per assicurarne il rispetto alle indicazioni ed alle direttive degli Organi di vertice della Amministrazione, nonché al vigente Piano Triennale di prevenzione alla corruzione e trasparenza dell'Ente.

Note/Motivazioni:

Data 21/07/2023

Il Responsabile

Dott. Davide Romano.

Il Segretario Generale, Dott. Attilio Montalto, con riguardo al presente decreto, attesta profilo di legittimità e di opportunità del medesimo e la sua rispondenza ai parametri di attuazione dei vigenti atti di indirizzo..

Segretario Generale
Dott. Attilio Montalto

Augusta li, 21/07/2023

Il Presidente
Francesco Di Sarcina / ArubaPEC S.p.A.

,

(Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.)

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

Numero Pagine Proposta Pag. 11 di 11