



Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale

Ente di diritto pubblico L. 84/94 – C.F. 93083840897

Delibera Presidenziale n. 67/20 del 12.10.2020

OGGETTO: Procedure di strutturazione della segreteria tecnico operativa. Procedura selettiva per concorso interno finalizzato alla progressione di carriera. Ricorsi al TAR Catania presentati dai dipendenti Dott.ssa Ranno e Dott.ssa Tyrolt risultate inidonee a seguito dell'esame per colloquio. Conferimento Patrocinio Legale al Prof. Avv. Cariola Agatino del Foro di Catania. Impegno di Spesa.

IL PRESIDENTE

Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, e successive modifiche;

Visto il Decreto MIT n. 126 del 04.04.2017 relativo alla nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;

Premesso che:

- in data 21.06.2018, con nota n. 16749, il MIT, Direzione di Vigilanza, che legge per conoscenza, approvava la Pianta Organica di questa AdSP, rimodulata secondo le esigenze prospettate dai vertici pro tempore di questa Amministrazione;
- che il processo di strutturazione dell'Amministrazione è ormai obiettivo primario di questa Autorità di Sistema dell'ultimo biennio, tant'è che le procedure amministrative propedeutiche all'avvio e celebrazione del medesimo sono iniziate nel 2018;
- con l'attivazione della propedeutica procedura di mobilità del personale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 23, comma 2 Legge 84/94, espletata con nota prot. n° 9401-u-2019 del 28/08/2019, questa AdSP ha dato avvio alle procedure pubbliche concorsuali finalizzate alla strutturazione della Segreteria Tecnico Operativa in ragione della vigente Pianta Organica, che – ad oggi – sono state condotte ai sensi e per gli effetti delle seguenti normative speciali:
 - a. *D.lgs. n. 75 del 25.05.2017* recanti “Modifiche ed Integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli artt. 16, comma 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, commi 1, lettere a), c), e), f), g), h), i), m), n), o), q), r), s) e z) della legge n.124 del 7 agosto 2015, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
 - b. *Art. 35, comma 3 bis, lett. b), del d.lgs. n.165/2001*, “...per titoli ed esami, finalizzati a valorizzare, con apposito punteggio, l'esperienza professionale maturata dal personale di cui alla lettera a) e di coloro che, alla data di emanazione del bando, hanno maturato almeno tre anni di lavoro flessibile nell'amministrazione che emana il bando”
 - c. *artt. 24 e seguenti del D.lgs. n°150 del 27/10/2009* e s.m.i., in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento alle progressioni di carriera;
 - d. *art. 22, comma 15, del Decreto Madia*, inerenti le progressioni tra le aree riservate al personale di ruolo;
 - e. art. 52 del Decreto legislativo n. 165/2001 in materia di disciplina delle mansioni e accesso, con possibilità di estendere tali modalità composita al reclutamento di altre tipologie

- professionali, come previsto dalle linee guida sulle procedure concorsuali sottoscritte con Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 24 aprile 2018;
- f. *Linee Guida sulle procedure concorsuali* emanate con decreto dal Ministro Madia in data 24.04.2018 e registrato dalla Corte dei Conti in data 22.05.2018.
 - g. *Circolare MIT 24680* del 12.09.2019
 - h. *Direttiva n°3 del 24/04/2019* del Ministero per la Semplificazione e per la Pubblica Amministrazione;
 - i. *Decreto Legge 30.12.2019 n. 162*, cd “*Milleproroghe*”, come emendato e modificato, in fase di conversione, dalla *legge n. 8 del 28.02.2020*;
 - j. *Lettera Circolare n. 0007421 del 13.03.2020 del MIT, Direzione di Vigilanza delle AA.PP.*, inerente le modifiche sostanziali apportate agli artt. 20, comma 1, 20, comma 1 lett. e 22, comma 15, del D.lgs. n. 75/2017;
 - k. La Legge di Bilancio 2020 (legge 27 dicembre 2019 n.160), in materia di modalità gestionali e temporali di utilizzazione delle graduatorie concorsuali;
 - l. Tenendo conto che la quota percentuale di posti riservati al personale interno che l'art. 22, comma 15, del Decreto Legislativo n.75/2017, come emendato e modificato dalla legge n.8/2020 di conversione del DL denominato “*milleproroghe*” n.162/2019, è fissata nel 30% delle unità complessivamente da assumere;
- in relazione agli effetti profusi dalla procedura di mobilità, mediante la quale questa AdSP ha proceduto all’assunzione di un’unità professionale, proveniente dall’AdSP dello Stretto, è stata assunta la delibera presidenziale n. 06/20 del 19.03.2020 concernente l’avvio delle procedure di strutturazione dell’AdSP del Mare di Sicilia Orientale, mediante l’avvio delle seguenti procedure concorsuali:
- 1. Bando interno per progressioni di carriera per livello intra area funzionale e per procedura selettive di progressione per livello extra area funzionale, come da Circolare prot. n. 13546 del 14.05.2019, con la quale il MIT – Direzione di Vigilanza – ha introdotto alcune specifiche Linee Guida inerenti le procedure di “*progressioni interne del personale delle AdSP*”. In merito si specifica che il concorso relativo alle progressioni, infra area funzionale ed extra area funzionale ha riguardato n. tre posti infra area e n. 8 extra area;
 - 2. Bando di concorso pubblico riservato, per titoli ed esami, ai sensi dell’art. 35, comma 3 bis, lett. b), del d.lgs. n. 165/2001, per la copertura di n. 7 unità a tempo indeterminato e pieno, pubblicato sulla GURI, Serie Speciale, Concorsi ed Esami, n. 35 del 05.05.2020;
 - 3. Bando di concorso per l’assunzione a tempo indeterminato di n. 32 unità professionale da collocare nelle 8 aree funzionali della segreteria tecnico operativa: il concorso è stato avviato con pubblicazione degli avvisi sulla Guri, Serie Speciale Concorsi ed Esami, n. 53 del 10 luglio scorso. Scadenza per la presentazione delle istanze si partecipazione le ore 12:00 del 5 settembre 2020. È stata istituita un’apposita pec: adspmsso.concorsi@pec.it , sulla quale sono pervenute oltre 10 mila domande di partecipazione.
- Il bando di concorso interno inerente le progressioni di carriera, espletati in coerenza con le linee guida adottate in merito dal MIT – Direzione di Vigilanza – con la richiamata Circolare prot. n. 13546 del 14.05.2019, hanno riguardato appunto la valutazione di quelle figure professionali interne in ordine alla eventuale idoneità a ricoprire livelli più elevati. Il processo di valutazione, in coerenza con le citate Linee Guida, è stato espletato in modalità concorsuali, con apposita Commissione esterna nominata con Decreto Presidenziale n. 13/20 del 12.06.2020, ed estremamente rigoroso, tant’è che si sono registrate due inidoneità;
- Infatti, nel corso degli esami per colloquio previsti per le progressioni di carriera cd “*per saltum*”, ovvero extra area funzionale, come stabilite dalla Direzione di Vigilanza, due delle concorrenti, peraltro rive di competitor per l’accesso alla posizione di Funzionari, una prevista all’ufficio Demanio e l’altra all’Ufficio Gare e Contratti, non hanno ottenuto il punteggio minimo fissato nel bando in misura pari a 21/30.

- in data 16.07.2020, con Decreto Presidenziale n. 21/20, l'AdSP ha dato esito al concorso in oggetto, per effetto di una graduatoria di merito, disponendone la pubblicazione ai sensi di legge, per i conseguenti effetti giuridici;
- il citato provvedimento, in uno, ratifica l'operato della Commissione di Valutazione, all'uopo nominata, circa l'esito della procedura di concorso, nel complesso riepilogata e rassegnata dal Rup con la nota n. 697/2020 del 15.07.2020;
- rispettivamente, in data 30.09.2020 e in data 02.10.2020, la Dott.ssa Valeria Ranno e la Dott.ssa Chiara Tyrolt hanno presentato ricorso al TAR Sicilia – Sezione Staccata di Catania – al fine di sospendere e annullare tutti gli atti della procedura selettiva per concorso di che trattasi;

Vista la legge n. 84/94 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo n. 169 del 4 agosto 2016, recante la “Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio n. 84/94, in attuazione dell’art. 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124, pubblicato sulla GU n. 203 del 31.08.2016, con particolare riferimento all’art. 7 comma 7, che attribuisce alle AdSP la facoltà di conferire la rappresentanza legale dell’Ente ad avvocati del libero foro;

Vista la nota n. 11022 del 07.10.2020, con la quale questa AdSP ha comunicato all’Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania di volere conferire ad avvocato di libero foro il patrocinio legale dell’Amministrazione nell’ambito delle vertenze incardinate innanzi al TAR di Catania dalla Dott.ssa Ranno e dalla Dott.ssa Tyrolt;

Considerato che è necessario e doveroso che l’AdSP tuteli i propri interessi, sostenendo le ragioni connesse alla legittimità degli atti adottati, incaricando un legale esperto in materia amministrativa;

Preso atto dei professionisti iscritti sulla piattaforma e procurement, nell’elenco operatori economici E00001, Settore giuridico;

Considerato che l’Avv. Agatino Cariola, Ordinario di Diritto Costituzionale presso l’Università di Catania, con Studio Legale in Via G. Carnazza n. 51, Catania, presenta la competenza e l’esperienza necessaria a sostenere le ragioni di questa Amministrazione nell’ambito delle vertenze in oggetto;

Vista la nota n. 11097 del 08.10.2020, con la quale si è avanzata richiesta di disponibilità all’Avv. Agatino Cariola di assumere il patrocinio legale dell’AdSP nell’ambito delle predette vertenze;

Vista la nota datata 08.10.2020, assunta al protocollo 11163 del 09.10.2020, con la quale l’Avv. Agatino Cariola ha espresso la propria disponibilità ad assumere la rappresentanza legale richiesta, formulando un preventivo, quantificato ai minimi previsti dal DM 10.03.2014 n. 55/2014, sulla scorta dello scaglione indeterminabile di particolare importanza, con una riduzione del 20%, pari a un importo di €. 9.891,84, per ogni procedimentale giurisdizionale, così distinto:

- ✓ *Studio* 2.093,00;
- ✓ *Introduttiva* €. 1.215,00;
- ✓ *Istruttoria* €. 2.097,00;
- ✓ *Decisionale* 3.475,00;
- ✓ *Cautelare* €. 1.890,00

sempre da ridurre del 20%, oltre spese al 15%, Cpa al 4% ed IVA 22%

Preso atto che il preventivo formulato richiama i parametri minimi fissati al DM 10.03.2014 n. 55/2014, che pertanto appaiono rispondenti a criteri di economicità ed efficacia dell’affidamento;

Preso atto che nel capitolo di spesa del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2020 denominato “Spese Legali, Giudiziarie e Varie”, sussiste la capienza per la copertura finanziaria del seguente impegno di spesa, ai sensi dell’art. 22 del vigente RAC, come attestato con sottoscrizione della presente delibera, dal Dott. Pierluigi Incastrone, Capo Ufficio Amministrativo Contabile;

Per tutto quanto sopra premesso,

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente delibera che qui si intendono integralmente ripetute e sottoscritte;

2. di conferire incarico legale all'Avv. Agatino Cariola, Ordinario di Diritto Costituzionale presso l'Università di Catania, con Studio Legale in Via G. Carnazza n. 51, Catania, affinché assicuri la tutela delle ragioni di questa Amministrazione in sede giurisdizionale e precisamente nei ricorsi presentati dalla Dott.ssa Valeria Ranno e dalla Dott.ssa Chiara Tyrolt innanzi al TAR di Catania, e la tutela degli interessi e dei diritti di questa Autorità di Sistema Portuale con la più ampia facoltà di mandato;
3. Impegna, all'uopo, la somma di €. 25.101,52, comprensiva di spese generali, accessori fiscali e previdenziali, a valere sul capitolo di spesa 113/170 art. 01 del bilancio di previsione 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

Nomina Responsabile del Procedimento per la seguente procedura il Dott. Davide Romano, Dirigente dell'Ufficio Contenzioso;

Si notifica, per i conseguenti adempimenti di specifica competenza, immediati e futuri a:

- Area Affari Giuridici, Contenzioso, Gare e Contratti;
- Area Amministrativo Contabile.

Visto di compatibilità e capienza con lo stanziamento di bilancio

Il Capo Ufficio Area Amministrativo Contabile
Dott. Pierluigi Incastrone

Visto

Il Segretario Generale
Dott. Attilio Montaldo

Il Presidente

Avv. Andrea Annunziata

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Davide Romano