

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE
ENTE DI DIRITTO PUBBLICO L. 84/94 – C.F. 93083840897

DECRETO DEL PRESIDENTE

Numero 111 del 26/10/2023

OGGETTO : Decreto di approvazione atti di gara e avvio della procedura di appalto telematico per evidenza pubblica per l'erogazione e l'efficientamento dei servizi di interesse generale dei porti di Augusta e di Catania, già' proposta di finanza di progetto, per l'acquisizione di offerte migliorative

Il sottoscritto Ing. Francesco Di Sarcina,

**PRESIDENTE DELL'AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE**

Nominato con Decreto n. 54 del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in data 15/03/2022, notificato in data 16-03-2022 con nota prot. MIMS n. 9489;

Visto:

- il decreto legislativo del 04 Agosto 2016, n. 169, recante le disposizioni inerenti alla riorganizzazione, la razionalizzazione e la semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 Gennaio 1994 n. 84 ha istituito quindici Autorità di Sistema Portuale tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, ricomprendente i Porti di Augusta, sede legale, e Catania, Ufficio Territoriale Portuale;
- l'art. 6, comma 4, lettera a), della Legge 28 gennaio 1994, numero 84 e successive modifiche ed integrazioni, che affida alle Autorità di Sistema Portuale i compiti di indirizzo, programmazione, coordinamento, regolazione, promozione e controllo, anche mediante gli uffici territoriali portuali secondo quanto previsto all'articolo 6-bis, comma 1, lettera c), delle operazioni e dei servizi portuali, delle attività autorizzatorie e concessorie di cui agli articoli 16, 17 e 18 e delle altre attività commerciali ed industriali esercitate nei porti e nelle circoscrizioni territoriali, con poteri di ordinanza, anche in riferimento alla sicurezza rispetto a rischi di incidenti connessi alle attività e alle condizioni di igiene sul lavoro ai sensi dell'articolo 24;

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, quale “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;

Premesso che:

- Ai sensi dell’art. 193 Dlgs 31 marzo 2023 n. 36 “*Gli operatori economici possono presentare agli enti concedenti proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori o servizi*”, quindi è stato sistematizzato e semplificato dal legislatore l’intera disciplina della finanza di progetto stabilendo essenzialmente uno schema procedurale e finanziario previsto analogicamente per l’affidamento delle concessioni;
- l’art. 6, comma 4, lettera c) della legge 28 gennaio 1994, n.84 stabilisce che l’Autorità nel svolge compiti “*affidamento e controllo delle attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di servizi di interesse generale, non coincidenti ne' strettamente connessi alle operazioni portuali di cui all'articolo 16, comma 1*”;
- l'art. 8, comma 3, lettera r) della 28 gennaio 1994, n.84, così come modificato dall'articolo 10 del D.Lgs n. 169/2016, stabilisce che “*il Presidente esercita ogni competenza che non sia attribuita dalla legge agli altri organi dell'Autorità di Sistema Portuale*”;
- il Dlgs 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici disciplina all’art. 193 la materia *de qua*;

Posto che:

- la procedura di affidamento rubricata all’art 193 del Codice degli appalti pubblici, come novellato dal Dlgs 31 marzo 2023 n. 36, ha ad oggetto le principali scansioni procedurali della finanza di progetto mediante: a) la presentazione delle proposte; b) la valutazione e le eventuali modifiche della proposta e l’approvazione del progetto di fattibilità, c) l’indizione di gara; d) l’aggiudicazione della gara e l’approvazione dei successivi livelli progettuali elaborati dall’aggiudicatario;
- con il D. Lgs 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), viene maggiormente focalizzata l’importanza di questo strumento di partecipazione privata alle finalità d’interesse generale perseguiti da un Ente pubblico;
- il medesimo Nuovo Codice dei contratti Pubblici, nel riscritto art. 193 del citato D. Lgs., sottolinea particolarmente le soluzioni della finanza di progetto che partano da iniziativa privata, a scapito di quelle ad iniziativa pubblica;
- con Decreto Presidenziale nr. 77/23 del 31.07.2023 integrato dal successivo Decreto 84/23 del 11.08.2023) gli uffici hanno concluso l’istruttoria relativa alla procedura di valutazione e di questo il Presidente ha dato atto in uno con la dichiarazione di fattibilità della proposta ricevuta, ai sensi dell’art 193 c. 2 del Dlgs 36/2023, dall’RTI costituita da *Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l., La Portuale II Soc. Coop. A.r.l., Patania S.r.l., Green Service Soc. Coop. Sociale, Ecolsicilia S.r.l.*, (di seguito **Proponente**), con la quale è stata offerta, in regime di concessione pluriennale, l’erogazione dei servizi di interesse generale meglio precisati nei decreti medesimi, assieme alla realizzazione e gestione della Stazione Marittima del Porto di Catania;
- il costo dei servizi, strutturato per un periodo di venticinque anni, è ripartito su base annua tra l’AdSP, il Proponente e l’utenza come da tabella che segue:

SERVIZI			
IMPORTO SERVIZIO [€/anno]	IMPORTO A CARICO ADSP [€/anno]	INVESTIMENTO PROPONENTE [€/anno]	IMPORTO A CARICO UTENZA [€/anno]
12.727.190,56 €	6.789.580,16 €	1.913.330,00 €	4.024.280,40 €

- il costo totale per la realizzazione della nuova stazione marittima, comprensivo di progettazione e realizzazione

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

della stessa è ripartito tra l'AdSP e il Proponente come da tabella che segue:

COSTO TOTALE	IMPORTO A CARICO ADSP	INVESTIMENTO PROPONENTE
14.815.000,00 €	6.666.750,00	8.148.250,00 €

- si è conseguentemente proceduto all'inserimento delle opere di cui alla proposta nel Piano Triennale delle Opere e dei Servizi, ai sensi del comma 2 dell'art 193 del D. Lgs 36/2023, avvenuto in data 26.06.2023;

Considerato:

- che in data 18.09.2023 è pervenuto il rapporto finale di verifica ex art 42 del Codice degli Appalti pubblici, del progetto di fattibilità Tecnica ed Economia della nuova stazione Marittima di Catania e, sulla scorta dell'esito favorevole della citata verifica, il Rup in data 19.09.2023 ha provveduto alla validazione del predetto PFTE;
- che in data 24/10/2023 con Decreto Presidenziale nr. 107/23, si è determinato l'avvicendamento del RUP con la nomina dell'ing. Franco D'Alpa, dirigente della Direzione Manutenzioni, Servizi Ambiente ed Energia di AdSP e la contestuale nomina del Dott. Davide Romano, dirigente della Direzione Gare e Contratti, quale responsabile della procedura di gara in modalità telematica e aperta alle quale dovrà essere avviata la suddetta proposta di Finanza di Progetto;

Visto:

- la relazione del RUP che, in merito agli ulteriori approfondimenti svolti di alcune note di chiarimento inviate al proponente in relazione alla necessità di addivenire ad una documentazione completa in ogni parte ed appaltabile, ha rappresentato che *"i chiarimenti suddetti non interferiscono con le valutazioni istruttorie acquisite in fase propedeutica all'adozione del decreto n. 77/23, con il quale è stata dichiarata la fattibilità della Proposta ai sensi del comma 2 dell'art 193 del D. Lgs 36/2023 presentata dai Proponenti, e non alterano gli equilibri del Piano Economico Finanziario, asseverato, già approvato in fase di valutazione di fattibilità della proposta e né variano le quote di ripartizione dei costi a carico di questa Amministrazione"*;
- che, medio tempore, gli uffici di competenza hanno proceduto alla elaborazione degli atti di gara concernente la fase ad evidenza pubblica della proposta, da avviare sulla piattaforma e procurement in uso a questa AdSP, disponibile all'indirizzo web <http://adspauctgare.maggiolicloud.it/PortaleAppalti> ;
- che, nel dettaglio, il disciplinare di gara, recante la *lex specialis* della competizione pubblica recepisce, tra l'altro, nelle voci "Avvertenze", le osservazioni *illo tempore* espresse dal Comitato di Gestione nel corso della seduta del 18.07.2023, a tutela e salvaguardia degli interessi erariali dell'Amministrazione e nell'ottica della buona riuscita dei servizi da assegnare a soggetto unico;
- che, in merito, si è reso edotto il Comitato di Gestione nel corso della seduta del 17.10.2023 durante la quale il medesimo organismo ha condiviso con il Presidente l'opportunità e l'interesse pubblico nel proseguire con l'appalto dei servizi secondo le procedure consentite dalla legge;
- sentito il Segretario Generale in ordine alla conformità e completezza della presente procedura amministrativa;

Considerato:

- che il processo di affermazione sui mercati nazionali ed internazionali dei porti di Augusta e Catania necessita di una elevazione della quantità e completezza dei servizi resi all'utenza, siano essi di tipo indiviso (a carico della finanza pubblica) che a domanda individuale (a carico della finanza privata). Attraverso la adeguata elevazione degli standards di cui sopra, infatti, i relativi due porti potranno, in un quadro di contemporaneo miglioramento infrastrutturale già in atto, e grazie alla riorganizzazione delle concessioni demaniali attuate al fine di migliorare la resa complessiva delle aree pubbliche disponibili, aumentare la loro attrattività sui mercati di riferimento allo

scopo finale di accrescere i complessivi traffici e la produzione economica degli scali stessi, con benefiche ricadute anche sul piano occupazionale;

- che, in tale ottica, appare estremamente proficuo accogliere e dare corso alla gara conseguente alla dichiarazione di fattibilità della proposta pervenuta, considerato che 41 dei 44 servizi proposti non sono ancora oggi resi nei porti del sistema portuale in oggetto, rilevando da ciò una evidente necessità di completamento urgente della offerta di servizi all'utenza;

Tutto quanto sopra visto e considerato, per le motivazioni espresse in narrativa

DECRETA

- di confermare si sensi e per gli effetti dell'art. 193 comma 2 del D. LGs 36/2023, richiamando all'uopo quanto già decretato sul Decreto 77/23 e su conforme proposta del RUP e del Segretario Generale, la fattibilità della allegata proposta formulata dalla compagine costituita da Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l., La Portuale II Soc. Coop. A.r.l., Patania S.r.l., Green Service Soc. Coop. Sociale, Ecol Sicilia S.r.l., che si allega in forma sintetica al presente decreto (relazione metodologica);
- di approvare il progetto di fattibilità tecnico-economica della nuova stazione marittima di Catania, validata ritualmente come per legge, che si allega interamente al presente decreto;
- di approvare l'allegato schema di Bando e contestuale Disciplinare di Gara, dando mandato ai competenti uffici di seguire le procedure all'uopo previste dalla legge;
- di subordinare la aggiudicazione definitiva della gara agli adempimenti previsti dall'art.9 comma 5 della L. 84/94 e s.m.i.;
- che il presente Decreto è corredato da parere di regolarità contabile, tenuto conto che le spese ivi previste sono stanziare a valere dall'Esercizio Finanziario 2024, nel quale troveranno la necessaria copertura di spesa, a gravare sui seguenti capitoli di bilancio, individuati per tipologia di servizio/intervento:
 - ☐ €. 200.000,00, sul CAP. U121/10 ART. 06, totale raccolta differenziata dei rifiuti;
 - ☐ €. 1.625.379,36, sul CAP. U121/20 ART. 01, totale manutenzione ordinaria;
 - ☐ €. 919.060,00, sul CAP. 121/20 ART. 02, totale manutenzione ordinaria specchi acquei;
 - ☐ €. 3.379.090,80, sul CAP. U121/50 ART. 01, totale servizi vari di sicurezza portuale;
 - ☐ €. 666.040,00, sul CAP. U211/20 ART. 01, totale servizi di manutenzione straordinaria;
 - ☐ €. 6.666.750,00, sul CAP. U 211/10 ART. 02, quota AdSP per la realizzazione della Stazione Passeggeri Porto di Catania;
- che si procederà con provvedimento separato, e successivo, alla conformità del presente atto con il bilancio di previsione, in corso di approvazione, e si registrerà conseguente regolare impegno di spesa tale da convalidare la fase *sub iudice* prima della sottoscrizione dell'eventuale contratto;
- di dare mandato ai competenti uffici di pubblicare il presente decreto sull'albo pretorio dell'Ente e sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente, se ed in quanto dovuto per legge.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

Esaminato il decreto sopra esteso si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa in essa prevista, la conformità dell'atto con il bilancio di previsione e si registrano i seguenti impegni/prenotazioni:

Esercizio 2024 - Impegni da assumere sul Bilancio in corso di approvazione

Cap. U121/10 Art. 06 €. 200.000,00

Cap. U121/20 Art. 01 €. 1.625.379,36

Cap. U121/20 Art. 02 €. 919.060,00

cap. U121/50 Art. 01 €. 3.379.090,80

Cap. U211/20 Art. 01 €. 666.040,00

Cap. U211/10 Art. 02 €. 6.666.750,00

Data 26/10/2023

Il Dirigente

Dott. Pierluigi Incastrone

VISTO DI REGOLARITÀ PROCEDURALE
<p>Si attesta che nel predisporre il presente atto si è tenuto conto delle norme di legge e delle procedure interne applicabili ad esso, e che sono state esperite le necessarie verifiche per assicurarne il rispetto alle indicazioni ed alle direttive degli Organi di vertice della Amministrazione, nonché al vigente Piano Triennale di prevenzione alla corruzione e trasparenza dell'Ente.</p> <p>Note/Motivazioni:</p> <p>Data 26/10/2023</p> <p>Il Responsabile</p> <p>Dott. Attilio Montalto.</p>

Il Segretario Generale, Dott. Attilio Montalto, con riguardo al presente decreto, attesta il profilo di legittimità e di opportunità del medesimo e la sua rispondenza ai parametri di attuazione dei vigenti atti di indirizzo..

Segretario Generale

Dott. Attilio Montalto

Augusta li, 26/10/2023

Il Presidente

Francesco Di Sarcina / ArubaPEC S.p.A.

,

(Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.)