

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE
ENTE DI DIRITTO PUBBLICO L. 84/94 – C.F. 93083840897

DECRETO DEL PRESIDENTE

Numero 77 del 31/07/2023

OGGETTO : Proposta di progetto di finanza affidamento della concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei porti di Augusta e Catania.

Il sottoscritto Ing. Francesco Di Sarcina,

**PRESIDENTE DELL'AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE**

Nominato con Decreto n. 54 del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in data 15/03/2022, notificato in data 16-03-2022 con nota prot. MIMS n. 9489;

Visto:

- il decreto legislativo del 04 Agosto 2016, n. 169, recante le disposizioni inerenti alla riorganizzazione, la razionalizzazione e la semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 Gennaio 1994 n. 84 ha istituito quindici Autorità di Sistema Portuale tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, ricomprendente i Porti di Augusta, sede legale, e Catania, Ufficio Territoriale Portuale;
- l'art. 6, comma 4, lettera c); affidamento e controllo delle attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di servizi di interesse generale, non coincidenti né strettamente connessi alle operazioni portuali di cui all'articolo 16, comma 1;
- l'articolo 8, comma 3, lettera r) della Legge n. 84/94, così come modificato dall'articolo 10 del D.Lgs n. 169/2016, per il quale il Presidente esercita ogni competenza che non sia attribuita dalla legge agli altri organi dell'Autorità di Sistema Portuale;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, quale "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- il Decreto legislativo n.36/2023;
- il Decreto Legislativo del 12/12/2017 n. 232;

Premesso che:

- l'autorità, per quanto stabilito all'art 6 comma 4 lett.a) della legge 84/94, regola le attività in genere esercitate nei porti di giurisdizione e, per quanto di pertinenza al presente decreto, come precisato al comma 4 lett.c), della citata legge, *“l'affidamento e controllo delle attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di servizi di interesse generale, non coincidenti ne' strettamente connessi alle operazioni portuali di cui all'articolo 16, comma 1”*;
- preso atto delle pregresse interlocuzioni intercorse con l'attuale proponente, a far data dal 11.11.2022, e dalle quali solo in data 12.06.2023 ha avuto scaturigine la proposta meglio precisata al punto successivo;
- in data 12/06/2023, è stata acquisita al protocollo dell'AdSP - n. 10678 - la comunicazione, corredata dalla relativa documentazione, di *Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l., La Portuale II Soc. Coop. A.r.l., Patania S.r.l., Green Service Soc. Coop. Sociale, Ecotsicilia S.r.l.*, con sede presso la Operazioni e Servizi Portuali Palermo in Calata Marinai d'Italia – 90133 Palermo, con la quale le società di cui sopra (di seguito **Proponenti**) hanno proposto, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (oggi art. 193 del D. Lgs 36/2023), di assumere in carico - previa aggiudicazione del relativo contratto di concessione - la gestione dei servizi delle utilities dei porti di Augusta e Catania per la gestione dei servizi di illuminazione, di pulizia e raccolta rifiuti, del servizio idrico consistente nella fornitura idrica di tutte le utenze portuali e delle navi in porto, dei servizi di manutenzione e riparazione, dei servizi comuni al settore industriale ed al settore commerciale del porto, dei servizi di manutenzione del verde urbano portuale, dei servizi di instradamento e controllo ai varchi dei passeggeri, dei servizi di gestione dei parcheggi e la realizzazione della nuova stazione marittima del porto di Catania;
- che con nota prot. n. 11422 del 21-06-2023, preso atto della proposta formulata dalla compagine costituita da Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l., La Portuale II Soc. Coop. A.r.l., Patania S.r.l., Green Service Soc. Coop. Sociale, Ecotsicilia S.r.l., e ai fini del favorevole accoglimento della stessa, nel rispetto del dettato normativo che disciplina la materia del Progetto di Finanza, si è proceduto a richiedere al suddetto proponente di adeguare la proposta medesima secondo dettagliate indicazioni che rendessero la stessa più confacente ai principi di buon andamento, economicità ed efficienza, invitando la suddetta compagine a produrre gli elaborati del progetto di fattibilità tecnica ed economica così come previsti all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 e dalle linee guida del Consiglio Superiore dei LL.PP.;
- che con le note prot. n. 11774 del 27/06/2023, prot. n. 11972 del 29/06/2023, prot. n. 12539 del 10/07/2023 e prot. n. 12754 del 11/07/2023, il proponente ha depositato gli elaborati del progetto di fattibilità tecnica ed economica riformulati secondo le indicazioni prescritte da questa AdSP, contenenti una cospicua riduzione, pari a circa il 50%, della componente economica a carico di questa Amministrazione, nonché l'integrazione della proposta con la progettazione e realizzazione di una stazione marittima per l'accoglienza passeggeri nel porto di Catania;
- che sulla base di tale riformulazione, il costo dei servizi, strutturato per un periodo di venticinque anni, è ripartito su base annua tra l'AdSP, il Proponente e l'utenza come da tabella che segue:

SERVIZI			
IMPORTO SERVIZIO [€/anno]	IMPORTO A CARICO ADSP [€/anno]	INVESTIMENTO PROPONENTE [€/anno]	IMPORTO A CARICO UTENZA [€/anno]
12.727.190,56 €	6.789.580,16 €	1.913.330,00 €	4.024.280,40 €

- che il costo totale per la realizzazione della nuova stazione marittima, comprensivo di progettazione e

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

realizzazione dell'opera è ripartito tra l'AdSP e il Proponente come da tabella che segue:

COSTO TOTALE	IMPORTO A CARICO ADSP	INVESTIMENTO PROPONENTE
14.815.000,00 €	6.666.750,00	8.148.250,00 €

- che sulla base di tale riformulazione, l'AdSP ha ritenuto procedibile la Proposta - in quanto formalmente completa degli elementi previsti dall'art. 193, del Nuovo Codice Appalti e ha avviato l'istruttoria sul merito della stessa, ossia sulla sua fattibilità tecnica ed economico-finanziaria e il suo interesse pubblico;

Considerato:

- che le prestazioni proposte rientrano nelle competenze istituzionali dell'Autorità di Sistema e sono qualificabili come servizi d'interesse generale in ragione della tipicità dei servizi offerti perché rientranti tra le tipologie dei servizi erogati o suscettibili di essere somministrati dietro corrispettivo economico. Le fattispecie dei servizi individuate, invero, ad esclusione di quelle proposte a titolo oneroso destinate ad aree non pubbliche, costituiscono un genus onnicomprensivo per la generalità dei soggetti destinatari e per la tipicità delle attività proposte caratterizzate da interesse generalizzato. Le citate attività nella specie, invero, costituiscono una fonte di utilità attraverso la proficua gestione dei servizi essenziali al funzionamento dei Porti e assicurano la soddisfazione dei bisogni sia all'utenza diretta dei porti di Augusta e Catania, sia ai diversi e numerosi stakeholders, coinvolti nell'indotto di tale contesto marittimo/portuale così da garantire omogeneità di sviluppo e una maggiore efficacia ed efficienza dell'intero sistema portuale;
- che per il numero di attività oggetto della proposta e l'elevato grado di interconnessione e reciprocità esistente tra le stesse è auspicabile che queste vengano svolte da un unico operatore economico ai fini di assicurare la riduzione dei rischi da interferenze derivanti dallo svolgimento delle medesime attività ma in capo a soggetti diversi;
- che in base al principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi, ai principi di cui all'articolo 3 del D. Lgs 201/2022, e al Decreto Legislativo del 12/12/2017 n. 232, e per quanto innovato dal D.Lgs 36/2023 che tratta esclusivamente il partenariato contrattuale, questa AdSP ritiene che il perseguimento dell'interesse pubblico possa essere assicurato individuando un singolo operatore economico, mediante procedura a evidenza pubblica secondo le modalità previste dalla disciplina in materia di contratti pubblici e nel rispetto del diritto dell'Unione Europea;
- l'Operazione di progetto di finanza per quanto attiene ai documenti prodotti, e per le valutazioni discendenti dall'istruttoria, ha l'attitudine a produrre nel suo ciclo di vita un flusso di cassa sufficiente a coprire i costi operativi, remunerare i finanziatori nonché assicurare salvo revoca i servizi d'interesse generale già indicati in premessa;

Visto:

- che, ai fini della dichiarazione della fattibilità della Proposta, è stata condotta una approfondita analisi di carattere economico-finanziario, tecnica, giuridica e di congruità dei prezzi, che ha consentito di addivenire alla scelta più opportuna per il pubblico interesse, così come risultante dall'istruttoria effettuata dagli uffici preposti, meglio rappresentata nella relazione del RUP in data 31/07/2023 (Allegato nr. 1 alla presente), alla quale si rimanda per gli approfondimenti;
- che la relazione del RUP del 31/07/2023 esplicita altresì:
 - che la stipula del contratto, a seguito dell'assegnazione previa evidenza pubblica, costituisce il principale strumento di garanzia per un'efficiente esecuzione del conferimento, della corretta allocazione dei rischi tra le parti e per il mantenimento in capo all'operatore economico del rischio allo stesso trasferito

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- che la bozza di convenzione e la relativa matrice dei rischi siano modificate ai fini di compatibilità con il quadro giuridico vigente, sulla base di alcune indicazioni di dettaglio riguardanti, in particolare, l'applicazione delle penali e la facoltà di recesso in conseguenza di una contrazione del traffico superiore al 20%;
 - che la bozza di convenzione preveda le condizioni per la revisione del PEF e la rimodulazione del servizio in conseguenza di riduzioni delle entrate nella misura necessaria a garantire l'equilibrio di bilancio;
 - che la bozza di convenzione descriva dettagliatamente la gestione di eventuali contenziosi;
 - che la bozza di convenzione e il contratto di Finanza di Progetto rappresentino i principali strumenti di garanzia per un'efficiente e corretta allocazione dei rischi tra le parti e per il mantenimento in capo all'operatore economico del rischio allo stesso trasferito;
- che, nella seduta del 18 luglio 2023 del Comitato di Gestione, sono stati diffusamente e approfonditamente illustrati l'iter di valutazione della Proposta ed i contenuti del relativo Piano Economico Finanziario (PEF);

Acquisito:

- il parere favorevole del Comitato di Gestione, espresso nella stessa seduta del 18 luglio 2023, alla dichiarazione della fattibilità della Proposta, ed in particolare alla articolazione del PEF ed alle condizioni di sostenibilità dello stesso, all'approvazione del progetto di fattibilità e al successivo inserimento del medesimo nel piano triennale delle opere e alla successiva ai sensi dell'art. 193, comma 2 del Codice Appalti;
- l'esito favorevole dell'istruttoria compiuta dal Rup con la propria struttura di supporto, a seguito di diversi incontri tecnici e confronti sul tema.

Ritenuto:

- che sulla base della disamina della documentazione riformulata, come riepilogata in epigrafe, questa AdSP ritiene procedibile la Proposta;
- Tutto quanto sopra visto e considerato

Tutto quanto sopra visto e considerato,

DECRETA

- la fattibilità della Proposta ai sensi del comma 2 dell'art 193 del D. Lgs 36/2023 presentata dai Proponenti oggi da individuarsi nella compagine costituita da Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l., La Portuale II Soc. Coop. A.r.l., Patania S.r.l., Green Service Soc. Coop. Sociale, Ecolsicilia S.r.l., così come pervenuta nell'ultima stesura, a seguito delle interlocuzioni riepilogate in epigrafe, secondo quanto disposto all'art 193, comma 1 del D. Lgs 36/2023;
- per l'effetto, di classificare i servizi relativi alle utilities dei porti di Augusta e di Catania contenuti nella proposta come servizi di pubblico interesse, e parte dei medesimi come servizi di interesse generale, globalmente consistenti in:
 - ☐ *servizi di pulizia e raccolta rifiuti;*
 - ☐ *servizio idrico consistente nella fornitura idrica di tutte le utenze portuali e delle navi in porto;*
 - ☐ *servizi di manutenzione ordinaria, straordinaria e riparazione sedime portuale parti comuni, impianti e arredi portuali;*

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

- ☐ servizi comuni al settore industriale ed al settore commerciale del porto;
 - ☐ servizi di manutenzione del verde urbano portuale;
 - ☐ servizi fiduciari di instradamento e controllo ai varchi dei passeggeri;
 - ☐ servizi di gestione dei parcheggi;
 - ☐ servizi di supporto, demaniale, logistico e documentale;
 - ☐ servizi di gestione della stazione marittima;
- posto l'inserimento delle opere di cui alla proposta nel Piano Triennale delle Opere e dei Servizi, ai sensi del comma 2 dell'art 193 del D. Lgs 36/2023, avvenuta in data 26.06.2023;
 - informato il Comitato di Gestione nella seduta del 18.07.2023;
 - che gli uffici competenti procedano all'espletamento di tutti i conseguenti atti necessari affinché, dopo la verifica, validazione e l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica della nuova stazione marittima, i contenuti della Proposta – elisi dalle informazioni riservate – e, modificati secondo le indicazioni di cui sopra, siano posti a base di gara per la conseguente fase di evidenza pubblica, la cui *determina a contrarre* sarà oggetto di specifico successivo decreto;
 - il costo dei servizi, strutturato per un periodo di venticinque anni, è ripartito su base annua tra l'AdSP, il Proponente e l'utenza come da tabella che segue:

SERVIZI			
IMPORTO SERVIZIO [€/anno]	IMPORTO A CARICO ADSP [€/anno]	INVESTIMENTO PROPONENTE [€/anno]	IMPORTO A CARICO UTENZA [€/anno]
12.727.190,56 €	6.789.580,16 €	1.913.330,00 €	4.024.280,40 €

- il costo totale per la realizzazione della nuova stazione marittima, comprensivo di progettazione e realizzazione dell'opera è ripartito tra l'AdSP e il Proponente come da tabella che segue:

COSTO TOTALE	IMPORTO A CARICO ADSP	INVESTIMENTO PROPONENTE
14.815.000,00 €	6.666.750,00	8.148.250,00 €

- i costi relativi all'attività di verifica del progetto di cui all'art. 42 Dlgs 36/2023 (come precisati negli atti di gara), nonché ogni spesa sostenuta e ad esso connesso, sono a carico dell'operatore economico risultato aggiudicatario, fermo restando quanto previsto all'art. 193 comma 8 Dlgs 36/2023.

VISTO DI REGOLARITÀ PROCEDURALE

Si attesta che nel predisporre il presente atto si è tenuto conto delle norme di legge e delle

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897

procedure interne applicabili ad esso, e che sono state esperite le necessarie verifiche per assicurarne il rispetto alle indicazioni ed alle direttive degli Organi di vertice della Amministrazione, nonché al vigente Piano Triennale di prevenzione alla corruzione e trasparenza dell'Ente.

Note/Motivazioni:

Data 31/07/2023

Il Responsabile

Dott. Attilio Montalto.

Il Segretario Generale, Dott. Attilio Montalto, con riguardo al presente decreto, attesta profilo di legittimità e di opportunità del medesimo e la sua rispondenza ai parametri di attuazione dei vigenti atti di indirizzo..

Segretario Generale

Dott. Attilio Montalto

Augusta li, 31/07/2023

Il Presidente

Francesco Di Sarcina / ArubaPEC S.p.A.

,

(Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate.)

AdSP Sede: Palazzina ED/1 C/da Punta Cugno, Porto Commerciale di Augusta- 96011 AUGUSTA (SR) Tel. +390931971245
AdSP Ufficio Territoriale: Via Dusmet s.n. 95131 CATANIA Tel. +39095535888

www.adspmaresiciliaorientale.it - C.F.:93083840897