



Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale

Ente di diritto pubblico L. 84/94 – C.F. 93083840897

Delibera Commissariale n. 37/21 del 08.07.2021

OGGETTO: Art. 30 del Testo Unico Pubblico Impiego. Copertura di n. 1 posto di ingegnere, da assegnare a tempo indeterminato alla Unità Organizzativa denominata Area Tecnica, servizio infrastrutture e portuali dell’Ufficio Territoriale di Catania, da inquadrarsi come “funzionario tecnico coordinatore” qualifica quadro b come definito dal CCNL applicato alle AA.PP. Dott. Ing. Salvatore Gemma

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, e successive modifiche;

Visto il Decreto MIT n. 43 del 03.02.2021 di nomina del Commissario Straordinario dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;

Premesso che:

- ✓ con la nota prot. n°3925/U/2017/Gare del 03.08.2017, questa Autorità di Sistema Portuale, in esecuzione alle indicazioni del Superiore Ministero di Vigilanza, in ordine alla possibilità di ricorrere anche all’istituto della mobilità tra PP.AA., inoltrava all’Avvocatura dello Stato, Distretto di Catania, apposito quesito inerente l’applicazione della procedura di mobilità di cui all’art. 30 del decreto legislativo n°165/2001, recante le disposizioni concernenti il “Passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse”, nell’ambito della predetta procedura di strutturazione della segreteria tecnico operativa di questa Autorità di Sistema Portuale presso la sede di Catania;
- ✓ In esito, si prendeva atto dell’avviso favorevole espresso in merito alla procedura della mobilità dal citato Organo Legale, con specifico riferimento all’applicazione del combinato disposto di cui all’art. 30, comma 2, del decreto legislativo n°165/2001, all’art. 33, comma 3, del medesimo decreto legislativo, all’art. 7, comma 5, del decreto legislativo n°169/2016 nonché alla Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n°4/2008;
- ✓ In esito, si prendeva altresì atto dell’avviso favorevole espresso in merito alla procedura della mobilità dal citato Organo Legale, con specifico riferimento all’applicazione del combinato disposto di cui all’art. 30, comma 2, del decreto legislativo n°165/2001, all’art. 33, comma 3, del medesimo decreto legislativo, all’art. 7, comma 5, del decreto legislativo n°169/2016 nonché alla Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n°4/2008;
- ✓ In esecuzione e rispetto delle prescrizioni assunte in sede di verifica di procedibilità, si procedeva ad indire un avviso di mobilità volontaria, per la copertura del posto di un Funzionario Tecnico Coordinatore, con qualifica definita

quadro B dal CCNL applicato al personale delle AA.PP., nell'ambito dell'Unità Organizzativa Tecnica, Servizio Infrastrutture e Portuali, della Segreteria Tecnico Operativa del Distretto portuale di Catania.

- ✓ Nei termini previsti nel citato Avviso Pubblico è pervenuta unicamente l'istanza prodotta dal Dott. Ing. Salvatore Gemma, in servizio presso il Provveditorato Interregionale Sicilia-Calabria, recante l'autocertificazione inerente al possesso dei requisiti tecnico amministrativi previsti per l'accesso alla procedura in oggetto;
- ✓ Successivamente, questa Amministrazione, in rapida sequenza, ha predisposto gli atti inerenti al Piano Triennale dei Fabbisogni del personale, alla Pianta organica, approvata da Codesto MIT e alla successiva predisposizione dei concorsi, interno per progressione di carriera, e pubblico, inerente a alla strutturazione di questa AdSP, per un numero complessivo di 32 unità, in ordine al quale AdSP ha già riferito, che è ancora in corso di svolgimento, tenuto conto che sono pervenute oltre 14 mila domande di partecipazione, dando compiuta informazione delle procedure suddetta al Ministero di Vigilanza;
- ✓ In data 22.09.2020, sulla GURI 4^a Serie Speciale Concorsi ed Esami, è stato pubblicato altresì un avviso di preinformazione concorsuale inerente alla volontà di questa Autorità di Sistema Portuale di procedere all'assunzione di n. 6 Dirigenti (CCNL per Dirigenti di Aziende produttrici di beni e servizi), da collocare a capo delle seguenti aree:
 - Area Amministrativo Contabile e Ufficio Personale;*
 - Area Affari Generali;*
 - Area Demanio;*
 - Area Tecnica ed Ambiente;*
 - Area Servizi Amministrativi e Lavoro Portuale;*
 - Area Comunicazione, Trasparenza e Anticorruzione.*
- ✓ Anche in considerazione di quanto dianzi rappresentato e degli esiti della procedura di progressione del personale strutturato, sono in atto disponibili, secondo le previsioni della vigente Pianta Organica, n. 2 profili di Quadro B;
- ✓ Per effetto dell'esito negativo dell'esame previsto per la progressione extra area funzionale, i due citati profili sono rimasti in atto disponibili, anche tenuto conto che i ricorsi amministrativi discendenti dal predetto esito negativo dell'esame, aditi dalle candidate non idonee, hanno impedito a questa Amministrazione di avviare apposito concorso;
- ✓ L'attuale stato pandemico ha comportato la redistribuzione del carico di lavoro derivante dalla necessità di garantire la continuità dei servizi amministrativi, l'espletamento delle procedure di appalto, l'attività di progettazione e gestione delle opere di grande infrastrutturazione, non rendendo più sostenibile l'aggravio delle mansioni di conduzione dirigenziale *ad interim*, assegnate ai dirigenti già strutturati ivi incluso il Segretario Generale.
- ✓ Nelle more che vengano ultimati gli atti propedeutici allo svolgimento e definizione dei predetti questa Amministrazione deve garantire un'equa e sopportabile suddivisione dei carichi di lavoro, che contemperi da un lato il rispetto della programmazione delle opere da realizzare in coerenza del Piano Triennale delle OO.PP., cui propedeutica la redazione e celebrazione degli atti di gara per il conferimento degli appalti, della gestione dei medesimi, la garanzia della continuità degli atti amministrativi propedeutici al rilascio delle concessioni demaniali e autorizzazioni connesse all'attività operativa del porto, e dall'altro il rispetto dei principi di buon andamento connesso con i precetti costituzionali afferenti alla dignità del lavoro, e all'equa retribuzione in ragione delle responsabilità d'ufficio;
- ✓ Medio tempore è insorta altresì la necessità di gestire il cospicuo programma di grandi infrastrutture che discendono dalla contingente fase attuale, che obbliga questa Autorità di Sistema ad organizzare in tempi rapidi una decisiva

- implementazione dell'avvio delle procedure afferenti alla grande infrastrutturazione e di consegna dei cantieri relativi agli appalti già aggiudicati, in coerenza con le recenti misure di rilancio dell'economia;
- ✓ In data 02.02.2018, con nota prot. n°5961, il Servizio Gestione Risorse Umane del predetto Provveditorato Interregionale trasmetteva al MIT – Direzione Generale del Personale e degli AA.GG. – la richiesta di nullaosta alla mobilità, esprimendo il proprio parere favorevole;
 - ✓ In esito a tale richiesta sono intercorse numerose comunicazioni con le quali la predetta Direzione Generale, seppure a conoscenza del parere espresso dall'Organo Legale in merito alla legittimità e procedibilità del citato istituto della mobilità, ha espresso perplessità circa l'applicabilità del medesimo alle AA.PP. oggi Autorità di Sistema Portuale, in ragione della considerazione che il CCNL dei dipendenti delle ex AA.PP. sono di natura privata e non stipulati dall'ARAN come avviene per gli enti pubblici;
 - ✓ Invano questa Autorità ha documentato l'applicabilità dell'istituto della mobilità in ragione delle norme all'uopo richiamate dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania, in sede di consulto propedeutico all'avvio delle procedure in oggetto, rappresentando che il D.Lgs n°165/2001 non contiene alcun limite al ricorso all'istituto della mobilità, ci cui all'art. 30 del citato TUPI, in ragione delle diverse tipologie di PP.AA. cui lo stesso è applicato, ivi incluse le AA.PP. oggi Autorità di Sistema Portuale;
 - ✓ Con la nota prot. n°16163 del 06.06.2017, peraltro, la Direzione di Vigilanza del MIT prescriveva l'espresso riferimento, in ordine alle norme e modalità procedurali in tema di reclutamento del personale, al decreto legislativo n°165/2001;

Tenuto Conto che è attenendosi ai pareri sopra riepilogati, all'uopo espressi dalla Direzione di Vigilanza e dall'Organo Legale, che questa Autorità di Sistema ha espletato e ultimato la procedura in argomento ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del decreto legge 24.06.2014 n°90, convertito con modificazioni della legge n°11.08.2014 n°114 che novellato i commi 1 e 2 dell'art. 30 del citato decreto legislativo n°165 del 2001, in ragione del quale si prevede che le Amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante passaggio diretto di dipendenti appartenenti a una qualifica corrispondente in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento, previo assenso dell'Amministrazione di appartenenza;

Vista la nota prot. n. 6202 del 13.05.2021, con la quale questa AdSP ha comunicato al MIT, Direzione Generale di Vigilanza che salvo espresso diverso avviso della medesima, questa Amministrazione, nelle more che si definiscono le procedure concorsuali in itinere, ivi incluse quelle afferenti alle figure dirigenziali previste nella vigente Pianta organica, avrebbe provveduto alla definizione della suddetta procedura, collocando temporaneamente l'Ing. Salvatore Gemma alla mansione di Quadro B, con compiti di profilo tecnico, progettuale e ambientale, con le modalità e nei limiti di quanto stabilito nel ripetuto art. 30 del TUPI;

Preso atto che la citata Direzione di Vigilanza non ha formulato osservazioni in merito;

Visto l'art. 30 del TUPI;

Vista la nota 0003364 del 04.02.2021 con la quale il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti approva il Bilancio di previsione dell'esercizio Finanziario 2021;

DELIBERA

1. il collocamento temporaneo, in seno all'organico di questa AdSP del Mare di Sicilia Orientale, dell'Ingegner Salvatore Gemma, CF GMMSVT60T06B202R, nato a Bronte (CT) il 06.12.1960, e residente in Via Cadore n. 6, trasferito per mobilità dal Provveditorato Interregionale per le OO.PP. Sicilia – Calabria, alla mansione di Quadro B, con compiti di profilo tecnico, progettuale e ambientale, quale “*Funzionario Tecnico Coordinatore*”;

2. di applicare al medesimo, come previsto dall'art. 30 del TUPI, il trattamento giuridico ed economico, compreso quello accessorio, previsto per l'inquadramento di Quadro B nel CCNL vigente per il comparto di questa Amministrazione;
3. di dare mandato al Segretario Generale di coordinare l'espletamento delle procedure di collocazione temporanea, per mobilità, dell'Ing. Salvatore Gemma, in seno alla Segreteria Tecnico Operativa di questa Amministrazione.

Tutti gli oneri retributivi, contributivi e previdenziali previsti per legge saranno imputati ai capitoli della “*Categoria 1.1.2 – Oneri per il personale in servizio*” del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2021, che, come da visto di regolarità contabile attestato dal Responsabile dell’Area Amministrativa Contabile Economato e Personale, ai sensi dell’art. 22 del R.A.C., presentano la necessaria disponibilità.

Si notifica, per i conseguenti adempimenti, all’Area amministrativo Contabile, Ufficio del Personale e all’Area Affari Giuridici e all’Area Grandi Infrastrutture per i conseguenziali adempimenti di specifica competenza.

Visto di compatibilità e regolarità al bilancio

Area Amministrativa Contabile

Il Funzionario Coordinatore

Dott. Pierluigi Incastrone

Visto

Il Segretario Generale

Dott. Attilio Montalto

Il Commissario Straordinario

Dott. Ing. Alberto Chiovelli