



VERBALE UNICO

Oggetto: Appalto per il servizio di pulizia ed igiene ambientale degli uffici della sede di Augusta dell'autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, dell'area antistante la sede e dell'area di pertinenza. CIG 77984203C4

L'anno 2019, addì 30 del mese di Maggio, alle ore 12,35, presso l'ufficio Territoriale di Catania dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, la Commissione di Valutazione, all'uopo nominata con Decreto Presidenziale n. 19/19 del 02.04.2019, presieduta dal Dott. Davide Romano, si è riunita al fine di verificare le giustificazioni richieste con nota prot. n. 5639/U/2019 del 21.05.2019, e pervenute entro i termini all'uopo fissati (assunte al prot. n. 5828/E/2019 del 27.05.2019), all'operatore economico che ha offerto il maggiore ribasso, pari al 100% dell'importo a base d'asta.

In esito, la Commissione, sulla scorta degli atti e dei documenti pervenuti, ha proceduto a richiedere un'integrazione delle giustificazioni addotte dall'operatore, con prot. 6067/U/2019/Gare del 31/05.2019, e di seguito esemplificate:

1. *depositare apposita relazione quantificando per importo singolo ogni voce di cui alle spese generali di cui al comma 4 dell'art. 32 del DPR n°207/2010:*
"....Per spese generali comprese nel prezzo dei lavori e perciò a carico dell'esecutore, si intendono:
 - a) *le spese di contratto ed accessorie e l'imposta di registro;*
 - b) *gli oneri finanziari generali e particolari, ivi comprese la cauzione definitiva o la garanzia globale di esecuzione, ove prevista, e le polizze assicurative;*
 - c) *la quota delle spese di organizzazione e gestione tecnico-amministrativa di sede dell'esecutore;*
 - d) *la gestione amministrativa del personale di cantiere e la direzione tecnica di cantiere;*
 - e) *le spese per l'impianto, la manutenzione, l'illuminazione e il ripiegamento finale dei cantieri, ivi inclusi i costi per la utilizzazione di aree diverse da quelle poste a disposizione dal committente; sono escluse le spese relative alla sicurezza nei cantieri stessi non assoggettate a ribasso;*
 - f) *le spese per trasporto di qualsiasi materiale o mezzo d'opera;*
 - g) *le spese per attrezzi e opere provvisionali e per quanto altro occorre alla esecuzione piena e perfetta dei lavori;*
 - h) *le spese per rilievi, tracciati, verifiche, esplorazioni, capisaldi e simili che possono occorrere, anche su motivata richiesta del direttore dei lavori o del responsabile del procedimento o dell'organo di collaudo, dal giorno in cui comincia la consegna fino all'emissione del certificato di collaudo provvisorio o all'emissione del certificato di regolare esecuzione;*
 - i) *le spese per le vie di accesso al cantiere, l'installazione e l'esercizio delle attrezzature e dei mezzi d'opera di cantiere;*
 - l) *le spese per idonei locali e per la necessaria attrezzatura da mettere a disposizione per l'ufficio di direzione lavori;*

m) le spese per passaggio, per occupazioni temporanee e per risarcimento di danni per abbattimento di piante, per depositi od estrazioni di materiali;
n) le spese per la custodia e la buona conservazione delle opere fino all'emissione del certificato di collaudo provvisorio o all'emissione del certificato di regolare esecuzione;
o) le spese di adeguamento del cantiere in osservanza del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, di cui è indicata la quota di incidenza sul totale delle spese generali, ai fini degli adempimenti previsti dall'articolo 86, comma 3-bis, del codice;
p) gli oneri generali e particolari previsti dal capitolato speciale di appalto....”

2. Depositare il Modello Unico IRAP accompagnata da breve relazione con la quale si evidenzino gli eventuali sgravi fiscali goduti in materia di costi dei lavoratori, previsti per tutta la durata del contratto da conferire;

3. Relazione sintetica ove evidenziata la congruità del costo del lavoro sulla base dei tempi e dei costi orari della manodopera indicati dal concorrente.

Per quanto sopra, il Presidente di Gara ha aggiornato la seduta riservata per le determinazioni conclusive, convocata per il 07.06.2019.

I lavori vengono ultimati alle ore 13:10.

L'anno 2019, addì 07 del mese di Giugno, alle ore 12,15, presso l'Ufficio Territoriale di Catania dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, la sottoscritta Commissione aggiorna i lavori inerenti la verifica e la valutazione delle ulteriori integrazioni richieste con prot. 6067/U/2019/Gare del 31/05.2019.

In merito si premette che, come evidenziato dalla prevalente giurisprudenza, il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio (al fine di eliminare l'offerta sospettata di anomalia) e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, ma mira piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto.

La verifica odierna è pertanto finalizzata a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto (ex multis, Cons. Stato, III, 14 dicembre 2012, n. 6442; IV, 30 maggio 2013, n. 2956; V, 18 febbraio 2013, n. 973; 15 aprile 2013, n. 2063), ponendosi l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta soltanto come effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza rispetto al fine da raggiungere (Cons. Stato sez. VI 10 novembre 2015, n. 5102).

In termini generali, sia la giurisprudenza consultata che l'ANAC hanno avuto modo di affermare che è legittimo il procedimento di verifica dell'anomalia all'esito del quale la stazione appaltante ritenga complessivamente congrua ed attendibile l'offerta presentata dall'aggiudicataria, sulla base di giustificazioni che investono l'offerta nella sua globalità e nella considerazione cumulativa di tutte le sue componenti unitariamente considerate (*Pareri Avcp 18 dicembre 2013 n. 215 e 27 giugno 2012 n. 110*). La verifica sull'anomalia mira infatti a tutelare, da un lato, l'interesse della stazione appaltante ad individuare un contraente che abbia formulato l'offerta sulla base di elementi oggettivi e ben ponderati, che ne assicurino la

compatibilità con il primario obiettivo dell'esecuzione della prestazione a regola d'arte, e mira altresì a tutelare, dall'altro, l'interesse imprenditoriale dell'operatore economico a sfruttare tutte le particolari situazioni favorevoli per risultare aggiudicatario dell'appalto (Parere Avcp 6 giugno 2012 n. 92).

È parere della Commissione, pertanto, dopo aver verificato la congruità del costo del lavoro sulla base dei tempi e dei costi orari della manodopera indicati dal concorrente nella fase delle giustificazioni, restando fermo il tassativo rispetto dei minimi salariali, che le argomentazioni addotte a sostegno delle giustificazioni evidenziano come l'operatore economico sostenga la propria offerta del 100% di ribasso senza distaccarsi dagli obblighi di legge inerenti la remunerazione del personale, nel rispetto del correlato CCNL vigente, e inerenti la sicurezza del lavoro, optando invece per un comprovato e sostenibile, quanto legittimo, abbattimento dei costi, che concretizzano "utile", e per una precisa scelta aziendale di preferire la visibilità del medesimo operatore nell'ambito delle commesse e degli appalti rispetto ad un margine di utile più ampio.

Per quanto sopra, la Commissione propone alla Stazione Appaltante l'aggiudicazione della procedura alla Ditta MULTISERVICE SRLS, p. iva 01827360890.

Perché quanto sopra consti si redige il presente processo verbale di gara, le cui operazioni in seduta riservata sono state ultimate alle ore 13,00 del giorno 07.06.02019

Letto e confermato, e sottoscritto

F.to Dott. Davide Romano

F.to Dott. ssa Letizia Iacolino

F.to Sig. Leonardo Cataldi

